

## **Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistuksen esivalmistelun johtoryhmän 5. kokous**

Aika: pe 3.2.2017, klo 10.07-12.41

Paikka: Cygnaeustalo, kokoustila Veranta, Cygnaeuksenkatu 1, Jyväskylä

Läsnä:

Johtoryhmän jäsenet:

Tapani Mattila, pj, Keski-Suomen liitto

Pasi Patrikainen, Keski-Suomen Ely-keskus *(poistui klo 12.38)*

Tuula Säynätmäki, Keski-Suomen TE-toimisto *(etäyhteys)*

Heljä Siitari, henkilöstön edustaja, Juko

Tuula Liehu, sote-asiantuntija, Jämsän kaupunki

Timo Koivisto, Jyväskylän kaupunki *(saapui klo 10.30 ja poistui klo 11.37)*

Ari Kinnunen, Pihtiputaan kunta

Jaakko Kiiskilä, Laukaan kunta

Läsnäolo- ja puheoikeudella:

Silja Ässämäki, Jyväskylän kaupunki *(poistui klo 12.19)*

Pirjo Peräaho, Keski-Suomen liitto

Virpi Heikkinen, Keski-Suomen liitto

Kirsi Mukkala, siht., Keski-Suomen liitto

Asiantuntijana:

Ari Hirvensalo, Jyväskylän kaupunki

### **Muistio:**

#### **1. AVAUS**

Puheenjohtaja Tapani Mattila avasi kokouksen klo 10.07.

#### **2. LÄSNÄOLIJOIDEN TOTEAMINEN**

**Ehdotus:** Todetaan läsnäolijat.

**Päätös:** Todettiin läsnäolijat.

#### **3. ESITYSLISTAN HYVÄKSYMINEN**

**Ehdotus:** Hyväksytään esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

**Päätös:** Hyväksyttiin esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

6.2.2017

#### 4. TALOUS, KIINTEISTÖT JA TUKIPALVELUT -TYÖRYHMÄN TILANNEKATSAUS

Talous, kiinteistöt ja tukipalvelut -työryhmän tehtävänä on tilojen, sopimusten ja tukipalveluiden selvittäminen. Työryhmä tarkastelee mm. uudistuksen taloudellisia vaikutuksia kuntiin, tukipalveluiden järjestämistä sekä sopimusten luettelointia.

Ryhmän puheenjohtaja Ari Hirvensalo kertoo talouden, kiinteistöjen, sopimusten ja tukipalvelujen suunnittelun tämänhetkisestä vaiheesta.

Liite: Ari Hirvensalon esitys: *Talous kiinteistöt ja tukipalvelut\_170203*

**Ehdotus:** Kuullaan selostus talouden, kiinteistöjen, sopimusten ja tukipalvelujen suunnittelun tämänhetkisestä vaiheesta.

**Päätös:** Kuultiin Ari Hirvensalon selostus talous, kiinteistöt ja tukipalvelut -työryhmän valmistelun etenemisestä ja ajankohtaisista asioista. Tähänastisessa valmistelussa on mm. koottu tietoa ja tehty arvioita uudistuksen talousvaikutuksista varsinaisen valmistelutyön ja päätöksenteon pohjaksi. Maakuntien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskusten selvityshenkilö Mikko Salmenoja on käynyt esittelemässä työryhmälle alustavia vaihtoehtoja toimintojen järjestämisestä. Valtakunnallista linjausta organisaatorakenteesta odotellaan helmikuun 2017 aikana, jonka jälkeen maakunnat voivat lähteä valmistelevaan toimintamallia ja tekemään päätöksiä.

Johtoryhmä totesi talous- ja tukipalveluiden organisointimallin maakunnassa ja kunnissa edellyttävän huolellista pohdintaa, ja asiaa tullaan käsittelemään mm. kunnanjohtajakokouksissa. Merkittiin tilannekatsaus tiedoksi ja kiitettiin talous, kiinteistöt ja tukipalvelut -työryhmää tähän asti tehdystä työstä.

#### 5. ASiantuntijaryhmiEN VÄLIRAPORTIT: HAVAINTOJA JA JOHTOPÄÄTÖKSIÄ

Sote- ja maakuntauudistuksen asiantuntijaryhmät ovat laatineet yhteisen aikataulun mukaisesti karkean tason hahmotelmia palvelukokonaisuuksista sekä koonneet havaintoja ja oivalluksia uudistuksen vaikutuksista Keski-Suomessa. Poliittinen ohjausryhmä käy evästyskeskustelun väliraporttien pohjalta 17.2.2017.

Työryhmien tehtävänä esivalmisteluvaiheessa on

- yhteen sovittaa laissa määrätyt tehtävät uudeksi palvelukokonaisuudeksi asiantuntijatyöryhmän tehtäväalueelta
- tarkastella palveluita ja niiden uudistamista asiakkaiden, talouden, vaikuttavuuden ja henkilöstön näkökulmista
- määritellä palveluprosessit asiakaslähtöisesti
- huomioida palveluiden järjestämisen ja tuottamisen näkökulmat.

Keski-Suomen esivalmistelu on edennyt hyvin. Maakuntatason työskentelyyn kuitenkin vaikuttavat monet linjaukset ja lukuisat yksityiskohdat, joihin tarvitaan valtakunnallisia päätöksiä. Käytännössä asiantuntijaryhmien on ennakoitava kansallisia linjauksia parhaan tämänhetkisen tietämyksensä pohjalta.

6.2.2017

Asiantuntijaryhmien lisäksi palveluiden integrointia ja tärkeitä yhteistyösuhteita (kuten kunta-maakunta, yritykset-järjestöt-maakunta) tarkastellaan kevään aikana myös useissa popup-työpajoissa sekä osana meillä olevia kehittämishankkeita.

Esivalmistelun seuraava tarkistuspiste on 24.3.2017, jolloin ryhmiltä odotetaan alustavia ehdotuksia palvelukokonaisuuksista ja niiden tuotantomalleista. Poliittisen ohjausryhmän johdolla työstetään kokonaisehdotus, joka tuodaan toukokuun alussa sidosryhmien kommentoitavaksi. Esivalmisteluvaihe päättyy kesäkuun lopussa, jolloin poliittinen ohjausryhmä luovuttaa tarkennetun ehdotuksensa 1.7.2017 aloittavan väliaikais-hallinnon työn perustaksi.

Liitteet: Asiantuntijaryhmien ppt-raportit  
Pirjo Peräahon esitys: *Väliraportointi\_170203*

**Ehdotus:** Käydään keskustelu valmistelun kokonaistilanteesta, huomiota vaativista asioista ja toimeksiantojen tarkentamisesta.

Käydään läpi 17.2.2017 pidettävän poliittisen ohjausryhmän kokouksen juoksutus ja tavoitteet väliraporttien käsittelyn osalta.

**Päätös:** Kuultiin Pirjo Peräahon ja Silja Ässämäen selostukset asiantuntijaryhmien ensimmäisestä väliraportoinnista. Käytiin keskustelu valmistelun kokonaistilanteesta, huomiota vaativista asioista ja toimeksiantojen tarkentamisesta.

Evästyksenä maakuntauudistuksen työryhmien jatkotyöhön johtoryhmä linjasi seuraavaa:

- tähän saakka on katsottu nykytilannetta, jatkossa tulee siirtyä pohtimaan tulevaisuuden palveluita ja palvelukanavia
- asiakkaat kytketään entistä laajemmin mukaan
- järjestämisen ja tuotannon eriyttäminen edellyttää tarkempaa pohdintaa
- työryhmien ja eri palvelukokonaisuuksien yhdyspintoihin tulee kiinnittää huomiota.

Sote-työryhmien osalta todettiin, että hahmotelmat muutosvisiosta, strategiasta ja palvelulu-pauksista ovat tekeillä. Asiakasraadit aloittavat maaliskuussa ja henkilöstökäsittely on tulossa.

Johtoryhmä muistutti kaikkia työryhmiä talousnäkökulman ja talouden asettamien rajoitteiden huomioimisesta palveluja suunniteltaessa. Organisoituminen sekä maakuntien välinen yhteistyö tietyillä tehtäväalueilla tulevat työryhmien pohdittaviksi loppukeväällä. Kokonaisuutena todettiin asiantuntijaryhmien työn etenevän hyvin.

Asiantuntijaryhmien toisen väliraportoinnin sisältö maaliskuussa ja lopullinen tavoite kesäkuussa ovat herättäneet kysymyksiä. Todettiin tavoitteena olevan tulevaisuuden kokonaiskuvan rakentaminen asiakkuuksien ja palvelukokonaisuuksien näkökulmasta sekä vaihtoehtojen luominen jatkovalmistelun pohjaksi. Määrittelyjä tarkennetaan työryhmien puheenjohtajien yhteisessä ta-paamisessa to 9.2..

6.2.2017

Johtoryhmä linjasi uuden maakuntastrategian hahmottelun käynnistämisestä. Ensivaiheessa tarkoituksena on ison kuvan luonnostelu koko maakunnan tasolla, mm. maakunnan palvelulupauksen määrittelyn pohjaksi. Vetovastuuseen ja koollekutsujiksi nimettiin Tapani Mattila / Keski-Suomen liitto, Pasi Patrikainen / Keski-Suomen Ely-keskus ja Juha Kinnunen / KSSHP.

Johtoryhmä päätti pyytää toimeksiantoina ehdotukset seuraavista:

- maakuntakonsernin organisoinnin vaihtoehtoista / koollekutsuja Vesa Voutilainen, Jyväskylän kaupunki
- pitkäaikaistyöttömien palveluista kasvupalvelujen ja sote-palvelujen yhdyspinnalla / koollekutsuja Tuula Säynätmäki, Keski-Suomen TE-toimisto
- tiedolla johtamisesta / koollekutsuja Kirsi Mukkala, Keski-Suomen liitto

Todettiin, että valmistelun tueksi on laadittu tehtävälista, johon on koottu, mitä eri hallintotehtäviä on käynnistettävä ja saatava valmiiksi esivalmistelun, väliaikaisen hallinnon ja käynnistysvaiheen aikana: <http://www.ks2019.fi/materiaalia-uudistuksesta/>

## 6. VÄLIAIKAISHALLINTO 1.7.2017 ALKAEN

Sote- ja maakuntauudistuksen valmistelua varten perustetaan väliaikainen valmistelutoimielin, joka vastaa maakunnan toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta 1.7.2017 alkaen. Se toimii maaliskuuhun 2018 saakka, jolloin maakuntavaltuuston valitsema uusi maakuntahallitus aloittaa työnsä. Väliaikaishallinnon aloitus suunnitellussa aikataulussa edellyttää kuitenkin, että uudistuksen lainsäädännöllinen pohja on hyväksytty eduskunnassa. Ensimmäiset maakuntavaalit järjestetään tammikuussa 2018.

Valmistelutoimielimen tehtävänä on:

- selvittää maakunnalle siirtyvä henkilöstö ja valmistella henkilöstön siirtosuunnitelma ja -sopimus
- osallistua maakunnalle siirtyvän omaisuuden, sopimusten ja tietojärjestelmien selvittämiseen
- valmistella toiminnan ja hallinnon järjestämistä
- tiedottaa asukkaita ja eri sidosryhmiä valmistelusta sekä huolehtia heidän kuulemisestaan
- päättää maakunnan vuoden 2018 talousarviosta
- osallistua ensimmäisten maakuntavaalien järjestämiseen
- valmistella muut käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat.

Valmistelutoimielimen kokoonpanosta sopivat maakunnan liitto, kunnat, perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon yhteistoiminta-alueet, sairaanhoitopiiri, erityishuoltopiiri, pelastuslaitos, ELY-keskus ja TE-toimisto. Jäsenet on valittava näiden organisaatioiden viranhaltijoista. Henkilöillä on oltava hyvä asiantuntemus toimialansa toiminnasta ja taloudesta. Kokoonpanoon sovelletaan tasa-arvolakia.

Sopimusneuvottelut käynnistää ja niitä johtaa lakiluonnoksen mukaisesti Keski-Suomen liitto. Neuvottelut käynnistetään maaliskuussa. Tarkoituksena on, että maakuntahallitus asettaisi toimielimen viimeistään kesäkuun kokouksessaan. Maakuntahallituksen on asetettava toimielin neuvottelussa sovitun mukaisesti. Maakuntahallituksen päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Jos maakunta ei pysty sopimaan kokoonpanosta elokuun loppuun mennessä, valtioneuvosto asettaa valmistelutoimielimen valtiovaraministeriön esityksestä.

6.2.2017

Valmistelutoimielin voi palkata henkilöitä määräaikaaisesti enintään 31.12.2018 saakka ja tehdä sopimuksia enintään 31.12.2019 saakka. Maakunnan liiton vastuulla on järjestää toimielimelle kokous- ja työtilat sekä huolehdittava muista työskentelyedellytyksistä.

Keski-Suomi saanee vuodelle 2017 noin 400 000 – 500 000 euron valtion avustuksen väliaikaishallinnon kustannuksiin.

Voimaannpanolain luonnos ei sisällä säädöksiä väliaikaishallinnon poliittisesta ohjauksesta. On kuitenkin selvää, että toimielin tarvitsee poliittisen keskustelukumppanin valmistelun tueksi. Keski-Suomen liitto on kutsunut puolueiden piirijärjestöt keskustelemaan, millä periaatteilla poliittinen ohjaus järjestetään väliaikaishallinnon ajaksi. Tapaaminen on 22.2.2017.

Liite: Pirjo Peräähön esitys: *Väliaikaishallinto\_170203*

**Ehdotus:** Kuullaan selostus väliaikaisen valmistelutoimielimen asettamista koskevien sopimusneuvottelujen organisoinnista ja aikataulusta.

**Päätös:** Kuultiin Pirjo Peräähön selostus väliaikaisen valmistelutoimielimen asettamista koskevien sopimusneuvottelujen organisoinnista ja aikataulusta.

Johtoryhmän näkemyksen mukaan organisaatioiden viranhaltijoista koostuva väliaikainen valmistelutoimielin tarvitsee keskustelukumppanikseen poliittisen ohjausryhmän. Hyvänä pidettiin myös ns. projektitoimisto -mallia käytännön valmistelutyössä. Väliaikaishallinnon aloitus 1.7.2017 edellyttää, että uudistuksen lainsäädännöllinen pohja on hyväksytty.

Todettiin, että sopimusneuvottelut väliaikaisen toimielimen asettamiseksi käynnistetään maaliskuussa maakuntahallituksen puheenjohtajan kutumana. Tavoitteena on päästä sopuun kokoonpanosta huhti-toukokuussa. Neuvottelutuloksen pohjalta maakuntahallitus tekisi asettamispäätöksen tai ehdollisen päätöksen 16.6.2017 riippuen voimaannpanolain käsittelystä.

Johtoryhmä korosti, että valmistelutoimielimeen tulisi saada paras mahdollinen osaaminen. Henkilöstön edustus tulee taata myös väliaikaishallinnon aikana esim. läsnäolo- ja puheoikeudella valmistelutoimielimessä.

Tärkeänä pidettiin, että hallintosäntö väliaikaiselle valmistelutoimielimelle valmistellaan samanaikaisesti sopimusneuvottelujen kuluessa.

Väliaikaishallinnon taloudellisesta resursoinnista kannettiin huolta ja haasteita nähtiin myös työnjaossa ja sijaisjärjestelyissä, kun eri organisaatioiden avainhenkilöitä työskentelee väliaikaishallinnossa.

Todettiin, että keskustelu poliittisen ohjauksen järjestämisestä väliaikaishallinnon aikana puolueiden piirijärjestöjen kanssa avataan 22.2.2017

6.2.2017

## 7. KESKI-SUOMEN NIMEÄMISTEN TÄYDENTÄMINEN SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON YHTEISTYÖ-ALUEELLE LAADITTAVAN YHTEISTYÖSOPIMUKSEN VALMISTELUUN

Edellisessä kokouksessaan 12.1.2017 johtoryhmä pyysi sote-työvaliokunnalta ehdotusta kolmannen edustajan nimeämisestä valmistelemaan sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueelle laadittavaa yhteistyösopimusta. Ensivaiheessa ryhmään nimettiin KSSHP:n johtaja Juha Kinnunen ja perusturvan toimialajohtaja Kati Kallimo Jyväskylän kaupungilta. Sote-työvaliokunta on kokouksessaan 25.1.2017 käsitellyt asiaa ja esittää johtoryhmälle KSSHP:n johtajalääkäri Vesa Katajan nimeämistä Keski-Suomen kolmanneksi edustajaksi.

**Ehdotus:** Johtoryhmä nimeää johtajalääkäri Vesa Katajan Keski-Suomen edustajaksi valmistelemaan sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueelle laadittavaa yhteistyösopimusta.

**Päätös:** Johtoryhmä nimesi johtajalääkäri Vesa Katajan Keski-Suomen edustajaksi valmistelemaan sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueelle laadittavaa yhteistyösopimusta.

## 8. TÄRKEITÄ PÄIVÄMÄÄRIÄ: HELMI-MAALISKUU 2017

- Sote- ja maakuntauudistuksen asiantuntijatyöryhmien puheenjohtajien toinen tapaaminen järjestetään to 9.2..
- Poliittisen ohjausryhmän kokous pidetään seminaarimuotoisena pe 17.2. klo 9-15 Jyväskylän ammattikorkeakoulun IT Dynamossa. Tuolloin kuullaan asiantuntijatyöryhmien työn etenemisestä, käsitellään työryhmien tekemiä päähavaintoja sekä evästetään jatkovalmistelua. Johtoryhmä kutsutaan kokoukseen.
- Kunnanjohtajakokoukset pidetään ti 21.2. ja ti 7.3.. Helmikuun kokoukseen sisältyy työpaja, jossa käsitellään elinvoiman kehittämistä (elinkeinot ja yrittäjyys), työllisyyden hoitoa sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä maakunnan ja kuntien rajapinnoilla.
- Puolueiden piirijärjestöjen palaveri järjestetään ke 22.2.. Käsiteltävänä ovat mm. ylikunnallisten toimielinten muodostaminen vaalien jälkeen sekä sote- ja maakuntauudistus.
- Johtoryhmän seuraava kokous pidetään ke 8.3. klo 10-12 Cygnaeustalossa, Veranta-kokoustilassa.
- Sote-uudistuksen muutosjohtaja Sinikka Salo ja maakuntauudistuksen muutosjohtaja Pauli Harju vierailevat Keski-Suomessa to 16.3.. Klo 9-12 järjestetään kaikille avoin tilaisuus ja iltapäivä on kohdennettu uudistuksen valmistelijoille. Paikkana on Äänekosken kaupungintalon valtuustosalin <http://alueuudistus.fi/muutosjohtajien-maakuntavierailut-2017>

**Ehdotus:** Todetaan helmi-maaliskuun 2017 aikataulu.

**Päätös:** Todettiin helmi-maaliskuun aikataulu. Tarkennettiin 16.3. muutosjohtajavierailun osallistujia: aamupäivä on kaikille avoin ja iltapäivän työpajoihin kutsutaan uudistuksen valmistelijoita, eli ainakin asiantuntijatyöryhmät sekä kunnista mm. hyvinvoinnin asiantuntijoita. Iltapäivän kutsut hoidetaan maakunnasta käsin.

6.2.2017

## 9. MUUT ASIAT

Virpi Heikkinen kertoi viestinnän ajankohtaiset asiat:

- henkilöstöasioita viestinnän näkökulmasta on pohdittu yhdessä henkilöstö -työryhmän puheenjohtajan Arja Aroheinän kanssa
- henkilöstön seuraava uutiskirje on valmistelussa.

## 10. KOKOUKSEN PÄÄTÖS

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 12.41.

Muistion liitteet: <http://www.ks2019.fi/tyoryhmat-ja-muistiot/johtoryhma/>

Muistion vakuudeksi

Tapani Mattila  
Puheenjohtaja

Kirsi Mukkala  
Sihteeri

JAKELU:

Johtoryhmä

Tiedoksi:

Poliittisen ohjausryhmän jäsenet ja varajäsenet  
Asiantuntijatyöryhmien puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat  
Kuntien kirjaamot