

Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistuksen esivalmistelun johtoryhmän 2. kokous

Aika: ma 14.11.2016, klo 13-16

Paikka: Cygnaeustalo, kokoustila Veranta, Cygnaeuksenkatu 1, Jyväskylä

Läsnä:

Johtoryhmän jäsenet:

Tapani Mattila, pj, Keski-Suomen liitto

Pasi Patrikainen, Keski-Suomen Ely-keskus

Tuula Säynätmäki, Keski-Suomen TE-toimisto

Kaija Haapsalo, henkilöstön edustaja, Tehy

Tuula Liehu, sote-asiantuntija, Jämsän kaupunki

Timo Koivisto, Jyväskylän kaupunki (poistui klo 13.47)

Ilkka Salminen, Jämsän kaupunki

Ari Kinnunen, Pihtiputaan kunta

Jaakko Kiiskilä, Laukaan kunta

Läsnäolo- ja puheoikeudella:

Silja Ässämäki, Jyväskylän kaupunki

Pirjo Peräaho, Keski-Suomen liitto

Merja Lahti, Keski-Suomen liitto

Kirsi Mukkala, siht., Keski-Suomen liitto

MUISTIO:

1. AVAUS

Johtoryhmän puheenjohtaja, muutosjohtaja Tapani Mattila avasi kokouksen klo 13.02

2. LÄSNÄOLIJOIDEN TOTEAMINEN

Ehdotus: Todetaan läsnäolijat.

Päätös: Todettiin läsnäolijat ja tehtiin esittäytymiskierros.

3. ESITYSLISTAN HYVÄKSYMINEEN

Ehdotus: Hyväksytään esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös: Todettiin, ettei Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistuksen budjettimateriaalia oltu jaettu etukäteen. Hyväksyttiin esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

4. MAAKUNTAUUDISTUKSEN PROJEKTIPÄÄLLIKKÖ PIRJO PERÄAHO ESITTÄYTYY

Kuultiin maakuntauudistuksen projektipäällikkö Pirjo Peräahon esittäytyminen.

5. SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUKSEN ESIVALMISTELUN ORGANISOINNIN PÄIVITTÄMINEN

Ehdotus: Kuullaan tilannekatsaus esivalmistelun organisoitumisesta ja päivittämistarpeista. Käydään keskustelu ja tehdään sote- ja maakuntauudistuksen poliittiselle ohjausryhmälle esitys organisoinnin mahdollisista päivittämistarpeista. (esittelijä: Pirjo Peräaho)

Päätös: Kuultiin tilannekatsaus esivalmistelun organisoitumisesta ja päivittämistarpeista. Johtoryhmä otti kantaa tehtyihin huomioihin seuraavasti:

- *Sopimusperusteisen yhteistyön asiantuntijatyöryhmää ei ole käynnistetty, koska sen toimeksianto on jäämässä hyvin suppeaksi muihin ryhmiin nähden:* Sopimusperusteinen yhteistyö liittyy ensisijaisesti kunnilta maakunnille sopimusperusteisesti siirrettäviin tehtäviin. Johtoryhmä totesi, ettei asia ole ajan-kohtainen eikä kyseiselle ryhmälle ole tarvetta.
- *Uuden maakunnan johtamisen kannalta tärkeiden näkökulmien työstämistä ei ole vielä aloitettu (esim. muutosvisio, strategiatyö, tutkimus, koulutus, kehittäminen, tulevaisuuden ennakointi ja toimintakulttuuri):* Johtoryhmä ehdottaa perustettavaksi uutta ryhmää, joka kattaa tutkimuksen, koulutuksen, kehittämisen, ennakkoinnin ja toimintakulttuurin laajasta näkökulmasta, sote- ja maakuntauudistuksen kokonaisuus huomioiden. Mm. Campus FI -kehitystyötä ja -yhteistyöverkostoa voidaan hyödyntää uuden ryhmän toiminnassa. Puheenjohtajaksi esitetään erikoissuunnittelija Päivi Hamarusta Keski-Suomen Ely-keskuksesta ja varapuheenjohtajaksi KSSH:n perusterveydenhuollon yksikön vs. osastonylilääkäri Tiina Ahosta (toimii myös aluekouluttajana). Muutosvision pohdinnan ja strategiatyön katsottiin kuuluvan johtoryhmän tehtäväksi.
- *Sosiaali- ja terveystieteiden asiantuntijatyöryhmien koordinoinnista huolehtii kaksi tahoa: SOTE-työvaliokunta ja palvelutuotantoryhmä:* Johtoryhmä totesi, että sote-työvaliokunnalla on koordinoijan rooli ja palvelutuotantoryhmä on substanssipuolen valmistelun ryhmä (uudet sote-työryhmät toimivat palvelutuotantoryhmän alla). Palvelutuotantoryhmä raportoi sote-työvaliokunnalle.
- *Muutoksen keskusteluareenoina hyödynnetään myös nykyisiä foorumeja kuten kunnanjohtajakokoukset ja tulevaisuusfoorumi:* Käytiin keskustelu siitä, että olisiko tarvetta ryhmälle, joka pohtisi kuntien elinvoimaisuustehtävää. Todettiin, ettei tarvetta erilliselle ryhmälle ole. Sen sijaan jo perustettujen asiantuntijatyöryhmien työssä on tärkeää tunnistaa maakunnan ja kuntien välinen rajapinta ja pohtia siihen liittyvää työnjakoa (olennaista mm. kasvupalvelut -ryhmässä).

Johtoryhmä esittää ohjausryhmälle, ettei sopimusperusteinen yhteistyö, hankinnat ja muut tehtävät -asiantuntijatyöryhmää perusteta. Johtoryhmä esittää uutta sote- ja maakuntauudistuksen yhteistä ryhmää tutkimuksen, koulutuksen, kehittämisen, ennakkoinnin ja toimintakulttuurin pohdintaan. Uuden ryhmän puheenjohtajaksi esitetään Päivi Hamarusta Keski-Suomen Ely-keskuksesta ja varapuheenjohtajaksi KSSH:n perusterveydenhuollon yksikön vs. osastonylilääkäri Tiina Ahosta.

6. MAAKUNTAUUDISTUKSEN ASiantuntijatyöryhmät

Maakuntauudistuksen asiantuntijatyöryhmiä on viisi: Aluekehitys ja strateginen suunnittelu; Kasvupalvelut; Alueiden käyttö, luonnonvarat ja liikenne; Maaseutu sekä Turvallisuus ja varautuminen. Kokoonpanot ovat pääosin selvillä. Kuntaedustajat (3 edustajaa per ryhmä) nimetään kunnanjohtajakokouksessa 15.11.2016. Kaikki työryhmät ovat aloittaneet tai aloittamassa valmistelutyötään. Ensivaiheessa työ on ollut ajatusten kokoamista ja uusien ajatusten tunnustelua. Työryhmien puheenjohtajille on lähetetty pyyntö nykytilan kuvauksesta (faktatiedon kokoaminen), joka tulee toimittaa 15.12.2016 mennessä Pirjo Peräähölle. Rinnalla käynnistyy uuden suunnittelu. Asiakkaat ja henkilöstö kutsutaan mukaan kertomaan palautetta ja kehittämisideoita Humap Oy:n digitaalisen REAL-alustan avulla. (esittelijä: Pirjo Peräaho)

Ehdotus: Kuullaan maakuntauudistuksen asiantuntijatyöryhmien tilannekatsaus. Todetaan kokoonpanot ja työryhmien tilanne.

Päätös: Kuultiin tilannekatsaus maakuntauudistuksen asiantuntijatyöryhmistä.

Tilannekatsauksen perusteella johtoryhmä totesi valmistelun etenevän maakuntauudistuksen asiantuntijatyöryhmissä.

7. SOTE-UUDISTUKSEN ASiantuntijatyöryhmät

Valmistelutyöhön on perustettu kolme sote-asiantuntijatyöryhmää: 1) sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestäminen (pj. Mikael Palola), 2) maakunnan palvelulaitos (sote-palvelut; pj. Juha Kinnunen) sekä 3) sosiaali- ja terveyspalveluiden valinnanvapaus (pj. Kati Kallimo). Palvelutuotantotyöryhmä käsittelee ryhmien kokoonpanoja ja tehtäviä kokouksessaan 17.11.2016 ja esitykset viedään edelleen sote-työvaliokunnalle.

Järjestämistä koskeva asiantuntijatyöryhmä valmistelee ehdotuksen Keski-Suomen maakunnan järjestämisorganisaatiosta sote-palveluiden osalta sekä hahmottelee vaadittavan resurssoinnin. Lisäksi ryhmä valmistelee esityksen maakunnan palvelustrategiasta sekä palvelulupauksesta sote-palveluiden osalta. Palvelulaitos-työryhmän tehtävänä on palvelu- ja hoitoketjuprosessien asiakaslähtöinen uudistaminen. Keskeistä on integroida erikoissairaanhoidon ja uuden sairaalan toiminta osaksi maakunnan palvelukokonaisuutta. Valmistelutyössä pohditaan lisäksi mm. sitä, miten palvelut toteutetaan lähtökohtaisesti asiakkaan kotona tai arkiympäristössä ja miten liikkuvia palveluita voidaan hyödyntää nykyistä paremmin. Valinnanvapauden piiriin kuuluvien palveluiden asiantuntijatyöryhmä tulee tekemään esityksen palveluiden tuottamistavasta ja yhtiöittämisestä valinnanvapautta koskevan lakiehdotuksen perusteella lakiehdotuksen valmistuttua.

Järjestämisen ja tuottamisen linjaukset on tarkoitus määritellä ensimmäisenä, esim. puolen päivän yhteisen seminaarin muodossa. Ohjausryhmän linjausten mukaisesti tammikuun 2017 loppuun mennessä valmistellaan jatkovalmistelua varten ehdotus sosiaali- ja terveyspalveluiden konkreettisesta etenemisestä, jossa esitetään Keski-Suomen sosiaali- ja terveyspalveluiden uudistuksen lähtökohdat, muutosvisio ja strateginen polku. (esittelijä: kehittämisjohtaja Silja Ässämäki, Jyväskylän kaupunki)

Ehdotus: Kuullaan sote-uudistuksen asiantuntijatyöryhmien tilannekatsaus. Todetaan kokoonpanot ja niiden mahdolliset täydennystarpeet sekä toimeksianto.

Päätös: Kuultiin sote-uudistuksen asiantuntijatyöryhmien tilannekatsaus. Todettiin uusien työryhmien työn olevan käynnistymässä.

Johtoryhmä korostaa asiakas- ja henkilöstönäkökulmien lisäksi talous- ja vaikuttavuusnäkökulmien huomioimista työryhmien työssä.

8. SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUKSEN YHTEISET ASiantuntijatyöryhmät

Yhteisten työryhmien kokoonpanot, tehtävät, toimeksiannot ja työsuunnitelmat löytyvät netistä (<http://jyvaskyla.fi/soteuudistus>). Poliittinen ohjausryhmä velvoitti edellisessä kokouksessaan 4.10.2016 yhteisten asiantuntijatyöryhmien puheenjohtajat kutsumaan ryhmiin edustajat yhdentyvistä maakuntauudistuksen organisaatioista. Nimeämiset on pyydetty ja työryhmien kokoonpanot täydennetään niiden mukaan. Työryhmien puheenjohtajille on annettu tehtäväksi verrata työryhmien työsuunnitelmia VM:n ja STM:n valmistelevaan sote- ja maakuntauudistuksen esivalmistelun tiekarttaan ja täydentää työsuunnitelmia tarpeen mukaan. Nämä on pyydetty sote-työvaliokunnan seuraavaan kokoukseen 25.11.2016 mennessä. (esittelijä: Silja Ässämäki)

Ehdotus: Kuullaan sote- ja maakuntauudistuksen yhteisten asiantuntijatyöryhmien tilannekatsaus. Todetaan kokoonpanot ja niiden mahdolliset täydennystarpeet sekä tarkennetaan toimeksiantoa.

Päätös: Kuultiin tilannekatsaus sote- ja maakuntauudistuksen yhteisistä asiantuntijatyöryhmistä.

Todettiin, että yhteisten työryhmien tulee huomioida poliittisen ohjausryhmän linjaukset valmistelutyössään. Prosesseja tulee tarkastella asiakas-, henkilöstö-, talous- ja vaikuttavuus -näkökulmista. Myös rajapinnat muihin ryhmiin tulee huomioida. Tehtäväsältöjen osalta todettiin, että mm. hankinnat kuuluvat luontevasti talous- ja tukipalvelut -työryhmään ja hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen uuteen koulutuksen ja kehittämisen työryhmään.

9. SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUS -KOKONAISSUUDEN BUDJETTI JA RAHOITUS

Sote- ja maakuntauudistuksen johtoryhmä linjasi kokouksessaan 25.10.2016, että sote- ja maakuntauudistuksen resurssitarpeet on tarpeen arvioida kokonaisuudessaan ja tehdä projektille budjetti. Kaikkia asiantuntijatyöryhmien puheenjohtajia pyydettiin toimittamaan tämänhetkisen tilanteen ja näkymien pohjalta arvio ryhmänsä mahdollisesta resurssitarpeesta sekä suunnitelma rahoituksen kohdentamiseen. Puheenjohtajille korostettiin, että ryhmien tekemää valmistelutyötä tehdään pääsääntöisesti virkatyönä eikä merkittävää rahoitusresurssia projektille ole varattu. Vastaukset pyydettiin toimittamaan 9.11.2016 mennessä.

Kokonaisarvio uudistuksen ulkoisille kustannuksille on 239 000 euroa, josta sote-ryhmät 176 000 euroa, maakuntauudistuksen ryhmät 38 000 euroa, yhteiset ryhmät 0 euroa ja viestintä

25 000 euroa. Maltillinen budjetti perustuu siihen, että valmistelu tehdään pääosin omana virkатыönä ja lähettävä organisaatio maksaa edustajansa matkakulut.

Sote-ryhmien työ on suunniteltu rahoitettavaksi kuntien ja sairaanhoitopiirin toimesta. VM on varaamassa ensi vuodelle noin 36 M€ sote- ja maakuntauudistuksen esivalmisteluun. Tästä osa ohjautuu valtakunnalliselle tasolle, mutta myös maakuntiin on luvassa rahaa. Valtion rahoitusta tullaan myöntämään tarveharkintaisesti hakemusten perusteella. Maakuntauudistuksen ja viestinnän osalta kustannuksien välirahoittajana toimii Keski-Suomen liitto siihen saakka, kun päästään hakemaan valtion rahoitusta. Liite 1: *Esivalmistelun budjetti* (esittelijä: Tapani Mattila)

Ehdotus: Kuullaan esitys sote- ja maakuntauudistuksen arvioidusta kokonaisrahoituksen tarpeesta. Käydään keskustelu ja todetaan rahoitustarpeet. Pohditaan rahoituksen eri vaihtoehtoja. Viedään johtoryhmän linjaukset poliittiselle ohjausryhmälle 16.11.2016.

Päätös: Kuultiin esitys sote- ja maakuntauudistuksen kokonaisrahoituksen tarpeesta.

Johtoryhmä esittää ohjausryhmälle, että tässä vaiheessa budjetin ja rahoituksen osalta edetään esitetyn mukaisesti. Johtoryhmä yhtyi maakuntavaltuuston linjaukseen siitä, ettei sote- ja maakuntauudistuksen valmistelukustannuksia tule kattaa kuntien varoin, vaan valtion tulee osoittaa siihen varat.

10. KESKI-SUOMEN SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUKSEN ESIVALMISTELUN AIKATAULUN TÄSMENTÄMINEN

Esivalmisteluvaihe kestää 30.6.2017 saakka, johon mennessä asiantuntijatyöryhmien lopulliset ehdotukset järjestämis- ja palvelutuotantomalleista hyväksytään poliittisessa ohjausryhmässä. Tätä edeltää väliraportointi ja lausuntokierros. Sekä asiantuntijatyöryhmien että ohjaus- ja johtoryhmien valmistelu- ja kokoontumisaikataulut tulee asettaa niin, että ne tukevat toisiaan ja mahdollistavat sujuvan tiedonkulun. Liite 2: *Esivalmistelun aikataulu* (esittelijä: Pirjo Peräaho)

Ehdotus: Kuullaan esitys ja keskustellaan aikataulun täsmäntämisestä. Hyväksytään esivalmistelun tarkennettu aikataulu, joka esitellään poliittiselle ohjausryhmälle 16.11.2016.

Päätös: Kuultiin esitys täsmäntämisestä aikataulusta. Haasteena nähtiin mm. valtakunnallisten linjausten ja lainsäädännön eritahtinen eteneminen suhteessa maakunnan valmisteluun – miten pitkälle ja missä aikataulussa voidaan toimia. Valmistelun edetessä johtoryhmä tulee huomioimaan myös muissa maakunnissa tehdyt työt.

Aikataulu hyväksyttiin ja se viedään poliittisen ohjausryhmän käsittelyyn 16.11.2016.

11. EDUSTAJAT ITÄ- JA KESKI-SUOMEN MAAKUNTIEN YHTEISTYÖSOPIMUKSEN VALMISTELUUN

Pohjois-Savon liitto pyytää Itä- ja Keski-Suomen maakuntia nimeämään 1-3 edustajaa valmistelemaan sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueelle laadittavaa yhteistyösopimusta. Työ on suunniteltu vaiheistettavaksi niin, että maaliskuussa 2017 katselmoidaan valmistelutilannetta ja yhteistyösopimuksen luonnos valmistuu 30.6.2017 mennessä. Sopimuksen laatimista edellyttämät hallintotehtävät hoitaa Pohjois-Savon maakunta. Valmisteluryhmän puheenjohtajana toimii palvelualuejohtaja Markku Tervahauta Kuopiosta. Maakuntien edustajat on pyydetty nimeämään 15.11.2016 mennessä.

Työryhmän kokoamisesta on keskusteltu Itä- ja Keski-Suomen ISKE-yhteistyöryhmässä 26.10.2016. ISKE-työryhmän evästyksenä on, että yksi maakunnan edustajista olisi erityissairaanhoidosta. Liite 3: *Yhteistyösopimuksen laadinta*

Ehdotus: Nimetään Keski-Suomesta kolme edustajaa Itä- ja Keski-Suomen maakuntien yhteistyösopimuksen valmisteluryhmään kokouksessa käytävän keskustelun perusteella.

Päätös: Ennen nimeämispäätöstä johtoryhmä päätti kuulla sote-työvaliokuntaa, joka pitää kokouksen 25.11.2016. Johtoryhmä päättää edustajat seuraavassa kokouksessaan 28.11.2016.

12. SEURAAVAT KOKOUKSET

Seuraaviksi johtoryhmän kokousajoiksi on alustavasti varattu 28.11.2016 ja 12.12.2016 klo 10-12.

Ehdotus: Arvioidaan kokousten tarve, tarkastetaan ajankohtien sopivuus ja vahvistetaan loppuvuoden kokousajat. Sovitaan alkuvuoden 2017 kokousajat.

Päätös: Sovittiin pidettäväksi loppuvuoden kokoukset alustavan varauksen mukaisesti 28.11. ja 12.12.2016 klo 10-12 (kokoustila Päijänne, Cygnaeustalo).

Sovittiin alkuvuoden 2017 kokousajat (kokoustila Veranta, Cygnaeustalo):

ti 10.1. klo 10-12

pe 3.2. klo 10-12

ke 8.3. klo 10-12

to 6.4. klo 10-12

ke 10.5. klo 10-12

ke 14.6. klo 10-12.

Kokouksiin järjestetään videoneuvottelu -mahdollisuus.

13. MUUT ASIAT

- sote- ja maakuntauudistuksen poliittisen ohjausryhmän 16.11.2016 pidettävän kokouksen asialistan toteaminen ja mahdolliset täydennystarpeet.

Johtoryhmä täydentää ohjausryhmän 16.11.2016 kokouksen esityslistaa sote- ja maakuntauudistuksen organisointiin tehtävillä muutoksilla (muistion kohdan 5 mukaisesti) sekä esivalmistelun aikataulun täsmentämisellä (muistion kohdan 10 mukaisesti).

14. KOKOUKSEN PÄÄTÖS

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.09.

Muistion vakuudeksi

Tapani Mattila
Puheenjohtaja

Kirsi Mukkala
Sihteeri

Muistion liitteet:

http://www.keskisuomi.fi/maakuntauudistus/tyoryhmat/johtoryhman_kokoukset

JAKELU:**Johtoryhmän jäsenet:**

Tapani Mattila, pj, Keski-Suomen liitto
Pasi Patrikainen, Keski-Suomen Ely-keskus
Tuula Säynätmäki, Keski-Suomen TE-toimisto
Heljä Siitari, henkilöstön edustaja, Juko
Kaija Haapsalo, henkilöstön edustaja, Tehy
Tuula Liehu, sote-asiantuntija, Jämsän kaupunki
Timo Koivisto, Jyväskylän kaupunki
Ilkka Salminen, Jämsän kaupunki
Ari Kinnunen, Pihtiputaan kunta
Jaakko Kiiskilä, Laukaan kunta

Läsnäolo- ja puheoikeudella:

Silja Ässämäki, Jyväskylän kaupunki
Pirjo Peräaho, Keski-Suomen liitto
Merja Lahti, Keski-Suomen liitto
Kirsi Mukkala, siht., Keski-Suomen liitto

Tiedoksi:

Poliittinen ohjausryhmä
Kuntien kirjaamot