

Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistuksen esivalmistelun johtoryhmän 4. kokous

Aika: to 12.1.2017, klo 14-16

Paikka: Cygnaeustalo, kokoustila Veranta, Cygnaeuksenkatu 1, Jyväskylä

Läsnä:

Johtoryhmän jäsenet:

Tapani Mattila, pj, Keski-Suomen liitto (*poistui klo 15.55; puheenjohtajana jatkoi Pasi Patrikainen*)

Pasi Patrikainen, Keski-Suomen Ely-keskus

Tuula Säynätmäki, Keski-Suomen TE-toimisto

Kaija Haapsalo, henkilöstön edustaja, Tehy

Tuula Liehu, sote-asiantuntija, Jämsän kaupunki

Timo Koivisto, Jyväskylän kaupunki (*poistui klo 15.00*)

Ilkka Salminen, Jämsän kaupunki

Ari Kinnunen, Pihtiputaan kunta

Jaakko Kiiskilä, Laukaan kunta (*poistui klo 15.00*)

Läsnäolo- ja puheoikeudella:

Silja Ässämäki, Jyväskylän kaupunki

Pirjo Peräaho, Keski-Suomen liitto

Virpi Heikkinen, Keski-Suomen liitto

Kirsi Mukkala, siht., Keski-Suomen liitto

Asiantuntijana:

Arja Aroheinä, Jyväskylän kaupunki

Muistio:

1. AVAUS

Puheenjohtaja Tapani Mattila avasi kokouksen klo 14.04.

2. LÄSNÄOLIJOIDEN TOTEAMINEN

Ehdotus: Todetaan läsnäolijat.

Päätös: Todettiin läsnäolijat.

3. ESITYSLISTAN HYVÄKSYMINEN

Ehdotus: Hyväksytään esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös: Hyväksyttiin esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

18.1.2017

4. LAKIESITYS VALINNANVAPAUSTE SEKÄ SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUKSEN PÄIVITETYT LAKILUONNOKSET

Hallitus julkisti 21.12.2016 lakiluonnoksen siitä, miten asiakas voi valita palveluja valinnanvapauden piirissä olevista sosiaali- ja terveyspalveluista. Lakiesitys viimeistellään ja siitä pyydetään lausunnot alkuvuodesta 2017.

Lisäksi 22.12.2016 hallitus julkisti lausuntokierroksen perusteella tehdyt muutokset maakunta- ja sote-lakiluonnoksiin. Tärkeimmät lait ovat maakuntalaki, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaki, voimaantulolaki ja maakuntien rahoituslaki. Lausuntojen ja jatkovalmistelun perusteella lakiesityksiin tehtiin mm. seuraavia keskeisiä muutoksia:

- Palvelulaitosmalli on korvattu maakunnan liikelaitosta koskevalla sääntelyllä (maakuntalain 9 luku). Maakunnan tulee perustaa liikelaitos, jonka tehtävänä on tuottaa maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvia sosiaali- ja terveyspalveluja ja muita maakunnan vastuulle kuuluvia palveluja. Liikelaitos vastaa myös niiden palvelujen tuottamisesta, joihin sisältyy sellaisia julkisen vallan käyttöön liittyviä viranomaistehtäviä, joita perustuslain mukaan ei voida antaa yksityisten tuottajien hoidettavaksi. Liikelaitos ei ole maakunnasta erillinen oikeushenkilö. Maakunnalla voi olla yksi tai useampia liikelaitoksia.
- Laista poistettiin velvoite perustaa yhteishankintojen valtakunnallinen palvelukeskus (maakuntalain 16 luku).
- Lausunnolla olleen ehdotuksen mukaan ensihoidon järjestämisvastuu olisi ollut viidellä yliopistolista sairaalaa ylläpitävällä maakunnalla. Palautteen perusteella ensihoidon järjestämisvastuu on yhdenmukaisesti kaikilla 18 maakunnalla.
- Luonnoksen mukaista maakuntajakoa (5 §) on muutettu siten, että Kuhmoisten kunta kuuluu Pirkanmaan maakuntaan. Jämsän kaupunki kuuluu edelleen Keski-Suomeen.
- Maakuntien tehtäväälaan (6§) tehtiin seuraavat tarkistukset:
 1. Lisätään maakuntien tehtäväksi luonnon monimuotoisuuden suojelun ja kestävän käytön edistämistehtävät
 2. Luonnonsuojelun monimuotoisuuden suojelun viranomaistehtävät jäävät valtion viranomaiselle
 3. Mahdollistetaan ympäristötoimen sopimuksenvarainen siirto kunnilta maakunnalle
 4. Maakunta voi soten ulkopuolisten tehtävien osalta, siten kuin laissa säädetään, sopia tehtävänsä järjestämisvastuun siirtämisestä yhdelle tai useammalle kunnalle, jolla maakunnan arvion mukaan on riittävät voimavarat näiden tehtävien hoitamiseen
 5. Koulupsykologi- ja kuraattoritehtävät jäävät kunnille

Ehdotus: Käydään keskustelu lakiesityksistä.

Päätös: Keskusteltiin lakiesityksistä. Todettiin lakiesitysten selkeyttäneen tilannetta monelta osin. Myönnettä on mm. pelastustoimen ja ensihoidon järjestäminen 18 maakunnassa. Valitettavaa Keski-Suomen kannalta on Kuhmoisten kunnan siirtyminen Pirkanmaalle.

Valmistelun osalta todettiin, että uudistuksessa huomioidaan sote-, maakunta- ja kuntahallinto sekä maakuntien välinen yhteistyö.

18.1.2017

5. HENKILÖSTÖN JA JOHDON MUUTOSTUKI

Henkilöstötyöryhmän tehtävänä on määritellä henkilöstösiirtoja koskevat periaatteet ministeriön linjausten mukaisesti sekä ohjata toimenpiteitä ja niiden valmistelua. Ryhmä on pyytänyt kaikista organisaatioista, joita muutos koskee, organisaatiotaso- ja toimintokohtaiset henkilöstötiedot 31.1.2017 mennessä. Kokonaistiedot ovat käytettävissä kevään aikana.

Ryhmän puheenjohtaja Arja Aroheinä kertoo tarvittavasta henkilöstön ja johdon muutostuesta sekä resurssitarpeista eri valmisteluvaiheissa.

Ehdotus: Käydään keskustelu muutostuesta esivalmistelun ja väliaikaisen hallinnon aikana.

Päätös: Kuultiin Jyväskylän kaupungin henkilöstöjohtajan ja henkilöstö -asiantuntijaryhmän puheenjohtajan Arja Aroheinän esitys henkilöstöryhmän tehtävistä ja muutostuesta. Henkilöstön muutostuki laajassa muutosprosessissa on moninainen työyhteisöstä lähtevä kokonaisuus, jolle on erilaisia kanavia. Olennaista on muutoksen punainen lanka: tavoitteiden, päämäärän ja sisältöjen yhdenmukaisuuden varmistaminen. Henkilöstöasioihin liittyvää valmistelutyötä on paljon ja lisäresurssia toimeenpanoon tarvittaisiin syksyllä 2017.

Liite: esitys_Aroheinä_170112

Todettiin henkilöstö -ryhmän työn etenevän hyvin. Erityisesti korostettiin viestinnän merkitystä. Henkilöstö tulee pitää jatkuvasti ajan tasalla valmistelun etenemisestä. Tässä työnantajalla ja esimestyöllä on avainrooli. Lisäksi henkilöstöjärjestöt ovat tiiviisti mukana valmistelussa.

Jatkovalmistelussa huomioitavaksi nostettiin se kuntien tukipalvelujen henkilöstö, jonka tehtävistä osa liittyy soteen ja osa muihin kunnan tehtäväaloihin. Tukipalveluhenkilöstön osalta tilanne on ollut jäsentymätön, mikä luo epävarmuutta henkilöstöön. Lisäksi henkilöstön siirtymät tulevat vaikuttamaan mm. kuntien jäljelle jäävien tehtävien resursointiin. Todettiin, että kuntien yhteistyö tehtäväjärjestelyissä tulee korostumaan ja asia otetaan keskusteluun kuntien foorumeilla (esim. kunnanjohtajakouksissa). Todettiin, että henkilöstöään luovuttaville tahoille olisi tarpeen valmistella sapluuna etenemisestä ja henkilöstöön liittyvien toimien aikataulusta.

Johtoryhmä kiitti henkilöstö -ryhmää tähän mennessä tehdystä erinomaisesta työstä. Seuraavaksi johtoryhmään pyydetään katsaus talous- ja tukipalvelujen tilanteesta.

6. MAAKUNTAPALVELUJEN NYKYTILAN KUVAUKSET

Nykytilan kuvausten tarkoituksena on muodostaa yhteinen tietopohja organisaatioiden nykyisistä tehtävistä ja palveluista asiakasryhmittäin, tehtäviin kohdennetuista henkilöstöresursseista ja palveluhankinnoista sekä asiakkaille myönnettyistä tuista. Lisäksi asiantuntijaryhmät arvioivat eri palveluiden vaikuttavuutta ja kokoavat näkemyksiä uudistuksessa huomioitavista reunaehdoista. Nykytilan kuvaukset pyydettiin 15.12.2016 mennessä. Samaan aikaan kansallisella tasolla koottiin talous- ja henkilöstöhallinnon sekä ICT-palveluiden tietoja 16.12.2016 mennessä.

18.1.2017

Havainnot ja johtopäätöksiä kuvauksista:

- Nykytilan tietojen kokoaminen ja jäsenitelemine palveluittain, asiakasryhmittäin ja henkilöstömäärittäin on ollut ennakoitua pulmallisempaa. Tietoja henkilötyövuosista täydennetään tammikuun aikana.
- Organisaatiot ja niiden eri vastuualueet palvelevat monia samoja asiakasryhmiä. Asiakasmääristä ja suoritteista on tarkat tiedot. Palveluita ja tehtäviä on mahdollista koota selvästi nykyistä eheämmiksi kokonaisuuksiksi.
- Palveluiden järjestämisen ja tuottamisen eriyttäminen on pääosassa tehtäväkokonaisuuksista vähäistä tai alkuvaiheessa. Liikenteen vastuualueella eriyttäminen on toteutettu.
- Vaikuttavuuden arviointi perustuu useissa kuvauksissa esim. lainsäädännön määrittelemiin tavoitteisiin tai valvontatehtäviin. Asiantuntijaryhmissä on jatkettava keskustelua eri palveluiden vaikuttavuudesta asiakas- ja maakuntatasolla.
- Uudistuksessa huomioitavia asioita on runsaasti. Yhteisiä näkökulmia ovat mm. verkostoyhteistyö, tehtävien kokoaminen maakuntien yhteistyönä, asiakasohjauksen tarve, palveluiden saavutettavuus harvaan asutuilla alueilla, alueellisen tuntemuksen merkitys.

Asiantuntijaryhmät kokoavat tammi-helmikuun aikana asiakkaiden ja henkilöstön palautteet ja kehittämisideat jatkotyöskentelyn pohjaksi. Tammikuun väliraportoinnin myötä ryhmät siirtävät painopisteen tulevaisuuden palvelukokonaisuuksien ja toimintamallien suunnitteluun. Samalla ryhmien välistä vuorovaikutusta on lisättävä ja/tai työnjakoa tarkennettava yhteisten tehtävien ja palveluiden vuoksi. Kunta-maakunta -suhteen selkeyttäminen edellyttää tiivistä työskentelyä kuntien kanssa.

Ehdotus: Käydään evästyskeskustelu nykytilan kuvausten viimeistelemiseksi ja asiantuntijaryhmien jatkotyöskentelyä varten.

Päätös: Kuultiin maakuntauudistuksen projektipäällikkö Pirjo Peräahon esitys.
Liite: esitys_Peräaho_170112.

Todettiin, että työryhmien välistä vuoropuhelua lisätään ja kunta-maakunta -suhteen selkiyttämiseksi käydään tiivistä vuoropuhelua kuntien kanssa. Käytiin läpi asiantuntijaryhmien väliraportoinnin aikataulu. Väliraportit on pyydetty 26.1.2017 mennessä. Ne tulevat olemaan karkean tason hahmotelmia powerpoint -muodossa. Raportit käsitellään johtoryhmässä 3.2.2017. Ohjausryhmä käsittelee asiantuntijaryhmien tärkeimmät kiteytykset ja evästää jatkovalmistelua 17.2.2017.

7. SAAPUNEET KANNANOTOT SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUKSEN VALMISTELUUN

Psykologiliitto on 5.10.2016 toimittanut ministeri Rehulalle kannanoton opiskelijahuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen säilyttämiseksi kunnissa. Kannanotto on Psykologiliiton koulupsykologyöryhmän puheenjohtajan välittämänä saatettu tiedoksi Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistuksen poliittiselle ohjausryhmälle 16.11.2016.

Liite: Suomen Psykologiliiton ja muiden järjestöjen kannanotto ministeri Rehulalle 5.10.2016

18.1.2017

Keski-Suomen työllisyyspoliittinen yhteistyöryhmä on 22.12.2016 toimittanut Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistuksen valmistelijoille ja asiantuntijatyöryhmien puheenjohtajille kohdennetun kannanoton työllisyys- ja työvalmennuspalvelujen turvaamisesta sote- ja maakuntauudistuksessa. Yhteistyöryhmä on huolissaan heikossa työmarkkina-asemassa olevien kansalaisten asemasta ja työllisyyspalveluiden järjestämisestä meneillään olevassa uudistuksessa. Yhteistyöryhmä vetoaa sote- ja maakuntauudistuksesta vastaaviin tahoihin, että uudistuksen valmistelussa kolmannen sektorin tuottamat työllisyyttä edistävät toiminnot otetaan jatkossa enemmän esille. Erityisesti heikossa työmarkkina-asemassa olevien työvalmennus ja syrjäytymistä ehkäisevä toiminta ansaitsevat suuremman huomion. Yhteistyöryhmä on mielellään mukana yhteistyössä.

Liite: TYPO yhteistyöryhmän kannanotto 22.12.2016

Ehdotus: Todetaan Psykologiliiton tarttuneen tärkeään asiaan. 22.12.2016 julkaistun päivitetyn hallituksen lakiesityksen mukaisesti koulupsykologi- ja kuraattoritehtävät jäävät kunnille.

Käydään keskustelu työllisyyspoliittisen yhteistyöryhmän kannanotosta.

Merkitään kannanotot tiedoksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi Psykologiliiton kannanotto ja todettiin lakiesitykseen tehty muutos koulupsykologi- ja kuraattoritehtävien säilyttämisestä kunnissa.

Merkittiin tiedoksi työllisyyspoliittisen yhteistyöryhmän kannanotto. Todettiin, että kannanotossa esille nostetut asiat huomioidaan ja niihin tullaan panostamaan. Kasvupalvelut -ryhmässä asia on jo ollut esillä ja sitä tullaan käsittelemään mm. kunnanjohtajien työpajassa helmikuussa. Soten ja työllisyysasioiden yhteistyötä ja palveluja pohditaan.

8. ALUEKEHITYS JA STRATEGINEN SUUNNITTELU -ASiantuntijaryhmän puheenjohtajan vaihdos

Aluekehitys ja strateginen suunnittelu -työryhmän puheenjohtajana toimiva Hannu Korhonen on jäämässä eläkkeelle. Hänen seuraajakseen Keski-Suomen liiton uudeksi aluekehitysjohtajaksi on valittu Pekka Hokkanen.

Ehdotus: Esitetään poliittiselle ohjausryhmälle Pekka Hokkasen valintaa Aluekehitys ja strateginen suunnittelu -asiantuntijaryhmän puheenjohtajaksi Hannu Korhosen tilalle. Todetaan, että varapuheenjohtaja vastaa ryhmän vetämisestä 23.1.2017 alkaen siihen saakka, kunnes ohjausryhmä nimeää uuden puheenjohtajan 17.2.2017.

Päätös: Johtoryhmä esittää poliittiselle ohjausryhmälle Pekka Hokkasen valintaa Aluekehitys ja strateginen suunnittelu -asiantuntijaryhmän puheenjohtajaksi Hannu Korhosen tilalle. Todetaan, että varapuheenjohtaja vastaa ryhmän vetämisestä 23.1.2017 alkaen siihen saakka, kunnes Hokkanen aloittaa tehtävässään 27.2.2017.

18.1.2017

9. KESKI-SUOMEN NIMEÄMISTEN TÄYDENTÄMINEN SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON YHTEISTYÖ-ALUEELLE LAADITTAVAN YHTEISTYÖSOPIMUKSEN VALMISTELUUN

Edellisessä kokouksessaan 12.12.2016 johtoryhmä nimesi Keski-Suomen edustajat valmistelevaan sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueelle laadittavaa yhteistyösopimusta. Ensivaiheessa ryhmään nimettiin KSSHP:n johtaja Juha Kinnunen ja perusturvan toimialajohtaja Kati Kallimo Jyväskylän kaupungilta. Kolmas edustaja jätettiin nimeämättä siihen saakka, kunnes lainsäädäntö tarkentuu ja ensihoidon sijoittuminen uudistuksessa ratkeaa. Hallituksen päivitetyn lakiesityksen mukaisesti ensihoito tullaan jatkossakin järjestämään 18 maakunnassa.

Ehdotus: Todetaan päivitetty lakiesitys ja nimetään kolmas edustaja yhteistyösopimuksen valmisteluun.

Päätös: Todettiin, että edetään aiempien nimeämisten mukaisesti ja johtoryhmä pyytää sote-työvaliokunnalta esitystä edustajan nimeämiseksi.

10. KESKI-SUOMEN MAAKUNTAOHJELMAN LAADINTA VUOSILLE 2018-2021

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää maakuntien liittoja valmistelevaan maakuntaohjelmat vuosille 2018-2021, edellisten ohjelmien päättyessä vuoteen 2017. Laadintaa koskevat ohjeet on annettu voimassa olevien säädösten mukaisesti. Liittoja pyydetään kuitenkin seuraamaan alueiden kehittämistä koskevan lainsäädännön uudistamista sekä maakuntauudistuksen valmistelua ja huomioimaan ne ohjelmaprosessin suunnittelussa ja ohjelman valmistelussa. Nyt laadittavat maakuntaohjelmat valmistellaan muutostilanteessa, ja niiden rooli on keskeinen aluekehittämisen linjausten ja jatkuvuuden pohjana uusien maakuntien aloittaessa työnsä. Maakuntavaltuusto hyväksyy maakuntaohjelman vuoden 2017 viimeisessä kokouksessa. Vuonna 2018 aloittava uusi maakuntavaltuusto käsittelee maakuntaohjelman ja tekee siihen tarvittaessa muutoksia.

Keski-Suomessa maakuntaohjelman valmistelu käynnistyy tammikuussa 2017.

Ehdotus: Todetaan Keski-Suomen maakuntaohjelman laadinnan käynnistäminen ja korostetaan sote- ja maakuntauudistuksen huomioimista ohjelman valmistelussa.

Päätös: Todettiin Keski-Suomen maakuntaohjelman laadinnan käynnistäminen ja korostetaan sote- ja maakuntauudistuksen huomioimista ohjelman valmistelussa.

11. TÄRKEITÄ PÄIVÄMÄÄRIÄ: TAMMI-HELMIKUU 2017

- Kuntaliiton ja maakuntavaltuuston seminaari sote- ja maakuntauudistuksen teemoista järjestetään pe 13.1. klo 9-14 Jyväskylän Paviljongissa.
- Kunnanjohtajakokoukset pidetään pe 13.1. klo 14-15 ja to 9.2. klo 9-12. Helmikuun kokoukseen sisällytetään työpaja, jossa käsitellään kasvupalveluja sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä.
- Sosiaali- ja terveysministeri Pirkko Mattilan maakuntakierros Jyväskylässä 20.1. klo 17-18.30, Jyväskylän kaupungintalon valtuustosalissa.

18.1.2017

- Johtoryhmän seuraava kokous pidetään pe 3.2. klo 10-12, jolloin tarkastelussa mm. asiantuntijaryhmien väliraportit.
- Poliittisen ohjausryhmän kokous pidetään pe 17.2. klo 9-15 Jyväskylän Paviljongissa. Tuolloin kuullaan asiantuntijatyöryhmien työn etenemisestä, käsitellään työryhmien väliraportit ja evästetään jatkovalmistelua. Johtoryhmä kutsutaan kokoukseen.

Ehdotus: Todetaan tammi-helmikuun 2017 aikataulu.

Päätös: Todettiin tammi-helmikuun aikataulu ja muutos poliittisen ohjausryhmän 17.2. kokouspaikkaan. Paviljongin sijaan kokouspaikkana on Jyväskylän ammattikorkeakoulun IT Dynamo. Myös johtoryhmä kutsutaan 17.2. ohjausryhmän kokoukseen.

Todettiin sote-muutosjohtaja Sinikka Salon ja maakuntaudistuksen muutosjohtaja Pauli Harjun maakuntakierros Keski-Suomeen, Äänekoskelle 16.3.2017.

12. MUUT ASIAT

Ei muita asioita.

13. KOKOUKSEN PÄÄTÖS

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.25.

Muistion vakuudeksi

Tapani Mattila
Puheenjohtaja

Kirsi Mukkala
Sihteeri

Muistion liitteet: <http://www.ks2019.fi/tyoryhmat-ja-muistiot/johtoryhma/>



18.1.2017

JAKELU:

Johtoryhmän jäsenet:

Tapani Mattila, pj, Keski-Suomen liitto
Pasi Patrikainen, Keski-Suomen Ely-keskus
Tuula Säynätmäki, Keski-Suomen TE-toimisto
Heljä Siitari, henkilöstön edustaja, Juko
Kaija Haapsalo, henkilöstön edustaja, Tehy
Tuula Liehu, sote-asiantuntija, Jämsän kaupunki
Timo Koivisto, Jyväskylän kaupunki
Ilkka Salminen, Jämsän kaupunki
Ari Kinnunen, Pihtiputaan kunta
Jaakko Kiiskilä, Laukaan kunta

Läsnäolo- ja puheoikeudella:

Silja Ässämäki, Jyväskylän kaupunki
Pirjo Peräaho, Keski-Suomen liitto
Virpi Heikkinen, Keski-Suomen liitto
Kirsi Mukkala, siht., Keski-Suomen liitto

Tiedoksi:

Poliittisen ohjausryhmän jäsenet ja varajäsenet
Asiantuntijatyöryhmien puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat
Kuntien kirjaamot