

KESKI-SUOMEN SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUS 2016-2019

**VALMISTELUSUUNNITELMA
ESIVALMISTELUVAIHE 9/2016 - 6/2017**

20.10.2016

Luonnos

Sisällys

1.	KANSALLINEN SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUS	2
2.	UUDISTUKSEN AIKATAULU.....	3
3.	ESIVALMISTELUVAIHE 10.6.2016-1.7.2017	3
4.	MAAKUNNAN VÄLIAIKAISHALLINTO, VÄLIAIKAINEN VALMISTELUTOIMIEN 1.7.2017-1.3.2018	5
5.	UUDISTUKSEN VALMISTELUORGANISAATIO KESKI-SUOMESSA	5
6.	ASiantuntijatyöryhmien työsuunnitelmien laadinta, koordinointi ja hyväksyminen.....	6
7.	VALMISTELUN ETENEMINEN, RAPORTOINTI JA AIKATAULU	6
8.	VIESTINTÄSUUNNITELMA	6
	Kuva 1 Kansallisen uudistuksen ja Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistuksen aikataulu.....	3
	Kuva 2 Sote- ja maakuntauudistuksen valmistelu Keski-Suomessa - esivalmisteluvaihe 10.6.2016-30.6.2017.....	4
	Kuva 3 Sote- ja maakuntauudistuksen valmisteluorganisaatio Keski-Suomessa.....	5

1. KANSALLINEN SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUS

Hallitus julkisti 29.6.2016 sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen ja maakuntien perustamisen alustavat lakiluonnokset. Lakeihin ei tehty merkittäviä muutoksia kesän aikana ja hallituksen esitysluonnos saapui lausunnoille 31.8.2016. Lausuntoaika päättyy 9.11.2016. Tämän jälkeen hallitus päättää lopullisesta esityksestä ja antaa sen eduskunnalle. Keskeiset lait ovat: maakuntalaki, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaki, voimaanpanolaki sekä maakuntien rahoituslaki.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen tavoitteiksi on asetettu:

- ihmisten hyvinvointi- ja terveyserojen kaventaminen
- palvelujen yhdenvertaisuuden ja saatavuuden parantaminen
- sote-palvelujen integroiminen asiakaskeskeisesti ihmisten tarpeiden mukaisesti sekä
- kustannusten kasvun hillitseminen.

Maakuntauudistuksen tavoitteena on sovittaa yhteen valtion aluehallinto ja maakuntahallinto sekä luoda tarkoituksenmukainen työnjako valtion aluehallinnon, maakuntien ja kuntien välille. Kokonaisuudessaan sote- ja maakuntauudistuksella tavoitellaan maakuntien itsehallintoon perustuvaa palvelu- ja hallintojärjestelmää, jolla vastataan nykyistä selkeämmin ja yksinkertaisemmin ihmisten palvelutarpeisiin. Samalla vahvistetaan julkisen talouden kestävyyttä.

Lait ovat pohja uudistukselle, jossa Suomeen perustetaan 18 itsehallinnollista maakuntaa. Maakunnille osoitetaan 1.1.2019 alkaen vastuut sosiaali- ja terveydenhuollosta, pelastustoimesta, ympäristöterveydenhuollosta, alueellisista kehittämistehtävistä ja elinkeinojen edistämisen tehtävistä, alueiden käytön ohjauksesta ja suunnittelusta sekä maakunnallisen identiteetin ja kulttuurin edistämisestä. Lisäksi maakunnat vastaavat maakunnalle lain perusteella annettavista muista alueellisista palveluista. Kyseessä on toiminta-alueita ja -edellytyksiä perinpohjaisesti koskettava rakenneuudistus.

Maakuntalaki luo edellytykset maakunnan itsehallinnolle sekä maakunnan asukkaiden ja palveluiden käyttäjien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksille. Maakuntalailla säädetään maakunnan hallinnon ja talouden järjestämisestä sekä toiminnan johtamisesta (vrt. Kuntalaki).

Järjestämislailla säädetään, millä tavoin maakunnan pitää järjestää asukkaiden sosiaali- ja terveydenhuolto. Voimaanpanolailla säädetään muun muassa henkilöstön ja omaisuuden siirtymisestä maakuntiin sekä maakuntien väliaikaishallinnosta, jonka tehtävänä on valmistella vuoden 2019 alussa käynnistyvää toimintaa.

Lakikokonaisuuteen sisältyvät myös lakiesitykset rahoituksesta, verotuksesta, kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta, viranhaltijan asemasta ja työehtosopimuksista, vaaleista sekä sosiaali- ja terveystalouden tuottamisesta ym. Asiakkaan valinnanvapautta ja monikanavarahoituksen yksinkertaistamista koskevat lakiesitykset valmistuvat vuoden 2016 lopulla.

Julkisten sosiaali- ja terveystalouden palvelujen ja niiden rahoituksen siirto maakunnille vuoden 2019 alusta vaikuttaa merkittävästi kuntatalouteen. Esitysluonnoksen mukana on julkaistu laskentaperiaatteet sekä valtiovarainministeriön alustavat kuntakohtaiset laskelmat. Lakiluonnokset on julkaistu <http://alueuudistus.fi/etusivu> sivustolla.

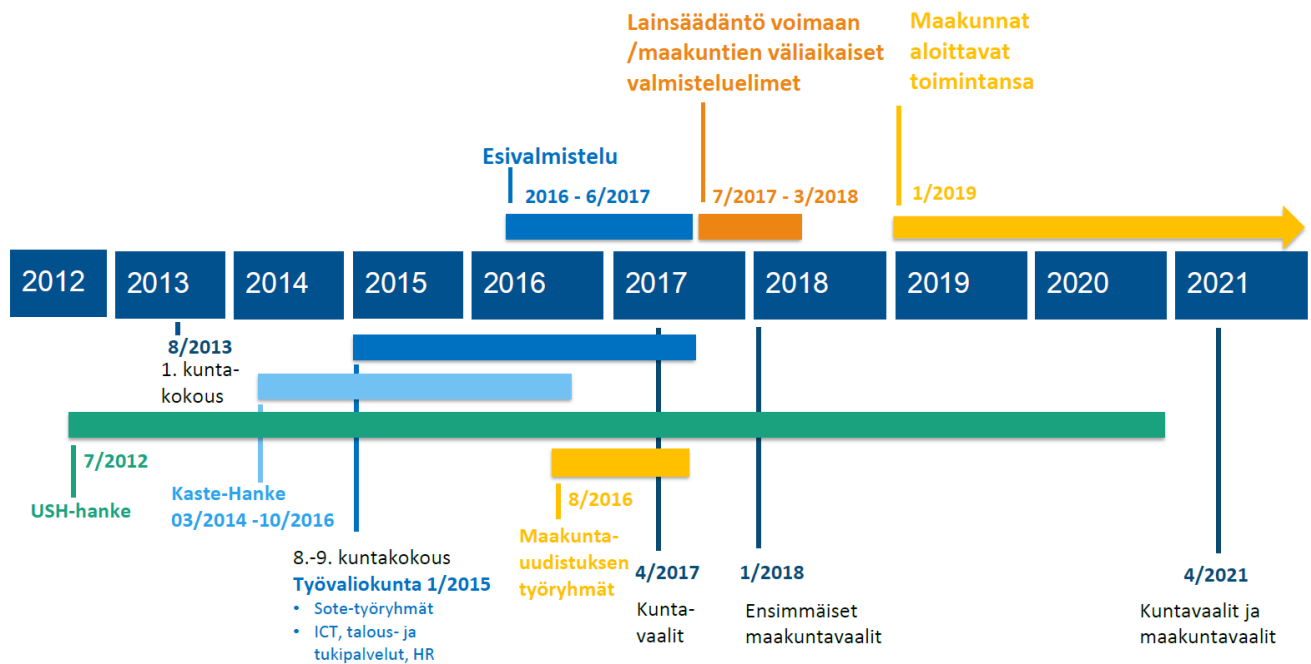
2. UUDISTUKSEN AIKATAULU

Keski-Suomessa on jo useita vuosia haettu ratkaisumallia sosiaali- ja terveydenhuollon uuteen järjestämiseen ja tuottamiseen. Lähtökohdaksi sopii seuraavaan kirjattu tilannekuva, joka sisältyy KSSote2020-hankkeen hankesuunnitelmaan (Kuva 1). Kssote2020-hanke ja Uusi sairaala-hanke ovat luoneet hyvän pohjan valmistella uutta palvelutuotantomallia Keski-Suomeen.

Valtiovarainministeriö ryhtyi toukokuussa 2016 valmistelemaan maakuntien muita kuin sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä maakuntauudistuksen nimellä. Maakuntauudistuksen valmistelu aloitettiin Keski-Suomessa kesällä 2016, kun Keski-Suomen liitto käynnisti valtiovarainministeriön ja sosiaali- ja terveysministeriön maakuntien liitoilta edellyttämät toimet.

Sote- ja maakuntauudistuksen toimenpiano jakaantuu neljään päävaiheeseen:

1. esivalmistelu (1.7.2017 saakka)
2. maakunnan toimintaa valmisteleva väliaikaishallinto (väliaikainen valmistelutoimielin; 1.7.2017-1.3.2018)
3. maakunnan käynnistymisvaihe (1.3.2018-31.12.2018) ja
4. uuden maakunnan ensimmäinen varsinainen toimintakausi (1.1.2019 alkaen)



Kuva 1 Kansallisen uudistuksen ja Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistuksen aikataulu

3. ESIVALMISTELUVAIHE 10.6.2016-1.7.2017

Esivalmisteluvaihe kestää sote-järjestämislain ja maakuntalain voimaantuloon 1.7.2017 saakka (STM/VM:n suosituskirjeet). Esivalmisteluvaiheessa luodaan edellytykset tehtävien ja omaisuuden siirtämiselle perustettavilla maakunnilla sekä uusien maakuntien toiminnan käynnistämiseksi.

Esivalmisteluvaiheessa selvitetään konkreettiset tarpeet ja toteutustavat tietohallintotoiminnoista ja ICT-palveluista, toimitilajärjestelyistä, talous- ja henkilöstöhallinnon järjestämisestä sekä muutosviestinnästä ja yhteistoiminnasta henkilöstön kanssa. Esivalmistelussa otetaan huomioon hallituksen linjaukset tukipalveluista koskevista valtakunnallisista palvelukeskuksista. ICT-palveluissa huolehditaan yhteentoimivuudesta ja valtakunnallisesti yhtenäisten ratkaisujen ja yhtenäisen palveluarkkitehtuurin toteuttamisesta.

Toiminnan sisällön kehittämisessä huomioidaan sote-uudistuksen ja maakuntauudistuksen keskeiset kansalliset tavoitteet.

Keski-Suomessa sote-uudistuksen toimeenpanoa jatketaan maakunnassa aiemmin sovitun mukaisesti. Käynnissä olevaa valmistelua ei keskeytetä eikä uudelleen organisoida maakuntauudistuksen vuoksi. Sote- ja maakuntauudistuksen esivalmistelun käytännön työ tehdään asiantuntijatyöryhmissä:

- sote-uudistuksen asiantuntijatyöryhmät
- maakuntauudistuksen asiantuntijatyöryhmät
- yhteiset asiantuntijatyöryhmät: henkilöstö, ICT sekä talous- ja tukipalvelut.

Seuraavassa on kuvattu aikataulukaaaviona Keski-Suomen esivalmistelun 10.6.2016 - 30.6.2017 päiväiheet (Kuva 2). Valmistelussa noudatetaan kansallisia ohjeita ja aikatauluja. Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistuksen poliittinen ohjausryhmä nimettiin elokuussa 2016 ja samalla sovittiin poliittisen ohjauksen mallista. Uudistuksen johtoryhmä ja asiantuntijatyöryhmät nimetään lokakuussa 2016. Yksityiskohtaisemmat aikataulukaaaviot ja tavoiteasetanta valmistellaan lokakuun 2016 aikana asiantuntijatyöryhmien laatimissa työsuunnitelmissa.

Sote- ja maakuntauudistuksen valmisteluvaiheet Keski-Suomessa



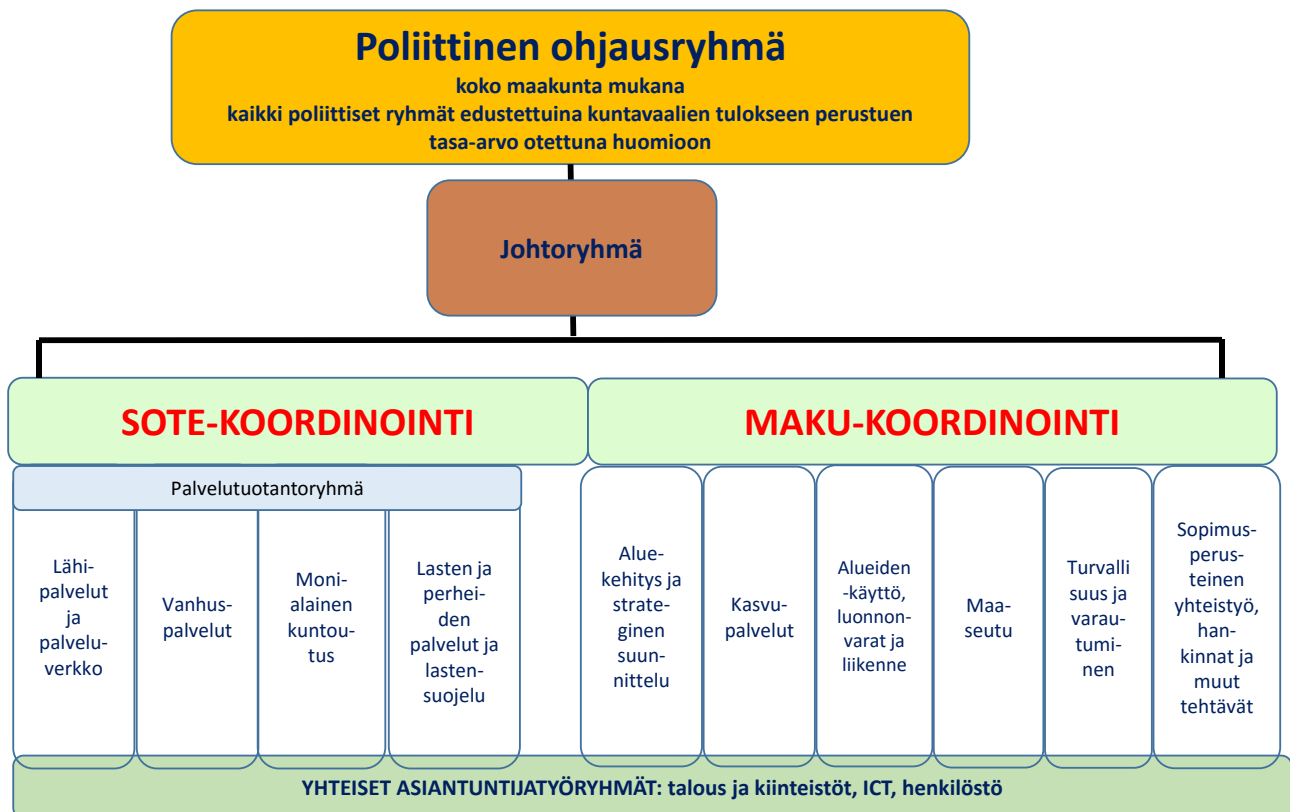
4. MAAKUNNAN VÄLIAIKAISHALLINTO, VÄLIAIKAINEN VALMISTELUTOIMIELIN 1.7.2017-1.3.2018

5. UUDISTUKSEN VALMISTELUORGANISAATIO KESKI-SUOMESSA

KESKI-SUOMEN SOMA

16.9.2016

SOTE- JA MAAKUNTAUUDISTUKSEN EDISTÄMINEN KESKI-SUOMESSA
TYÖRYHMÄT



Kuva 3 Sote- ja maakuntaudistuksen valmistelun organisoituminen Keski-Suomessa

5.1. Uudistuksen valmistelun ohjaus, päätöksenteko- ja koordinointi (jatko päivittyä valmistelun edetessä)

STM:n ja VM:n suosituskirjeissä kehoitettiin maakuntien toimijoita sopimaan esivalmistelun organisoitumisesta. Keski-Suomessa organisoituminen käynnistettiin laajasti maakunnan eri toimijoita kokoavissa neuvonpidoissa 28.6. ja 16.8.2016. Sote- ja maakuntaudistuksen valmisteluorganisaatiot työskentelevät tiiviissä yhteistyössä, ja kokonaisuuden linjaukset varmistetaan yhteisessä ohjausryhmässä sekä yhdistyvien organisaatioiden edustajista muodostuvassa johtoryhmässä.

5.1.1. Poliittinen ohjaus

Keski-Suomen sote- ja maakuntauudistukselle nimettiin poliittinen ohjausryhmä 16.8.2016. Ohjausryhmässä ovat edustettuina kaikki Keski-Suomen kunnat (poliittiset voimasuhteet ja tasa-arvo huomioiden) sekä läsnäolo- ja puheoikeudella virka- ja toimihenkilöitä niistä organisaatioista, joita uudistus koskee. Ohjausryhmän tehtävänä on ohjata ja valvoa sote- ja maakuntauudistuksen yhteensovittamista ja esivalmistelutyön etenemistä Keski-Suomessa.

5.1.2. Johtoryhmä

5.1.3. Sote-koordinointi ja Maku-koordinointi

5.1.4. Viestintä

5.2. Sote - valmistelun asiantuntijatyöryhmät

5.2.1. Palvelutuotantotyöryhmä ja alatyöryhmät

- 5.2.1.1. Lähipalvelut ja palveluverkko
- 5.2.1.2. Vanhuspalvelut
- 5.2.1.3. Monialainen kuntoutus
- 5.2.1.4. Lasten ja perheiden palvelut ja lastensuojelu
- 5.2.1.5. Kärkihankkeet (Lape, O&I) , Vapaan valinnan kokeilu)

5.3. Maku-valmistelun asiantuntijatyöryhmät

- 5.3.1. Aluekehitys ja strateginen suunnittelu
- 5.3.2. Kasvupalvelut
- 5.3.3. Alueiden käyttö, luonnonvarat ja liikenne
- 5.3.4. Maaseutu
- 5.3.5. Turvallisuus ja varautuminen
- 5.3.6. Sopimusperusteinen yhteistyö, hankinnat ja muut tehtävät

5.4. Keski-Suomen soma-valmistelun yhteiset asiantuntijatyöryhmät

- 5.4.1. Talous- ja tukipalvelut työryhmä
 - Sopimukset ja sopimusten hallinta-työryhmä
- 5.4.2. ICT-työryhmä
- 5.4.3. HR-henkilöstötyöryhmä
 - Johdon ja henkilöstön muutostuki-työryhmä

6. ASiantuntijatyöryhmiEN Työsuunnitelmien laadinta, koordinointi ja hyväksyminen

7. Valmistelun eteneminen, raportointi ja aikataulu

8. Viestintäsuunnitelma