

Keski-Suomen sote- ja maakuntaudistuksen talous- ja tukipalveluiden työryhmä väliraportti 1

Ari Hirvensalo, puheenjohtaja

Keski-Suomi
2019

Talous- ja tukipalvelut työryhmä, väliraportti 1

Työryhmän tarkoitus ja tavoite:

- Työryhmän tehtävänä on koota ja muokata taloutta ja tukipalveluja koskevaa valmistelu- ja päätöksentekoaaineistoa
- Lisäksi työryhmän tehtävänä on osaltaan tehdä linjauksia talouden ja tukipalvelujen vastuulla olevissa asiakokonaisuuksissa sekä
- Tukea muiden ryhmien työskentelyä erityisesti talouteen liittyvissä kysymyksissä

Työkäytännöt:

- Työryhmä kokoontuu kerran kuukaudessa, lisäksi on tehtäviä ja keskusteluja ryhmän verkkotyötilassa (sharepoint/extranet)
- Työryhmä kokoaa taulukoita, tilastoita ja muuta tietoa niin maakuntaan siirtyvien kuin kuntiin jäävien toimintojen osalta
- Ryhmä arvioi, analysoi ja ennustaa muutosten vaikutuksia
- Ryhmän jäsenet tuovat omista organisaatioistaan muutoksen valmisteluun liittyviä ajankohtaisia, usein laajojakin kysymyksiä

Työskentelyn tavoitellut lopputulokset:

- Valmisteluvaiheen tavoitteena on koota tietoa päätöksenteon tueksi erityisesti siirtyvään toimintaan ja omaisuuteen, mutta myös kuntiin muutoksen jälkeen jääviin vastuisiin liittyen
- Erityisenä tarkastelun kohteena kiinteistöt, säätömuotoinen toiminta, irtaimistot ja sopimukset
- Valmistelutyön tuloksena muodostuu suunnitelma ja laskelmat muutoksen päätöksiä ja toteutusta varten

Erityisesti:

- Luettelot maakuntaan siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta sekä käyttöoikeussopimuksista
- Luettelot ja muut tiedot maakuntiin siirtyvistä sopimuksista sekä sopimuksista, jotka eivät siirry – eli jotka maakunnan täytyy valmistella vuoden 2019 alussa

Jäsen	Asema	Organisaatio
Ari Hirvensalo pj.	Talousjohtaja	Jyväskylän kaupunki
Pirjo Ahola	Hallintopäällikkö	Keski-Suomen liitto
Tapani Hämäläinen	Talousjohtaja	Äänekosken kaupunki
Asko Juuti	Henkilöstön edustaja	KOHO/työsuojeluvaltuutettu
Hanna Katajamäki	Henkilöstön edustaja	JHL/pääluottamusmies
Ari-Jukka Käsmä	Talousjohtaja	Pihtiputaan kunta
Mikko Lepo	Kiinteistökehityspäällikkö	Jyväskylän kaupunki
Lasse Leppä	Talousjohtaja	Laukaan kunta
Ari Luostarinen	Talousjohtaja	Jämsän kaupunki
Tero Mäkelä	Talousjohtaja	Keuruun kaupunki
Tarja Raitio	Johtava talousasiantuntija	ELY-keskusten talousyksikkö
Aino Rajapolvi	Talous- ja hallintojohtaja	SOTE-yhtymä Saarikka
Tuomo Ratinen	Kaupunginlakimies	Jyväskylän kaupunki
Aija Suntioinen	Talousjohtaja	Keski-Suomen sairaanhoitopiiri
Marko Tiainen	Henkilöstön edustaja	JUKO/luottamusmies
Vesa Voutilainen siht.	Laskentapäällikkö	Jyväskylän kaupunki

HALLITUKSEN
REFORMI

Maakuntien TAHE- palvelukeskusten valmistelu

Alustavat skenaariot

13.12.2016

Mikko Salmenoja

Luonnos

Nykytilanteesta ja tulevaisuudesta

- Tavoitteena on löytää malli jossa
 - Valtakunnalliselle palvelukeskuksella on luonteva rooli toisaalta palvelujen kehittäjänä ja toisaalta niiden **järjestäjänä**
 - Pystytään ottamaan huomioon se, **mitä kehittämistoimia ja keskittämisiä on jo tapahtunut**
 - Pystytään turvaamaan **palvelutuotanto nivelvaiheessa 2018-2019**
- Maakuntien alueilla toimii joukko erityyppisiä kuntien-, sairaanhoitopiirien ja muiden kuntayhtymien omistamia yhtiöitä tuottaen näille mm. TAHE-ICT-palveluita
- Valtion osalta keskeisiä palveluntuottajia ovat KEHA, Palkeet ja osin Valtori
- Osa kunnista ei ole yhtiöittänyt tai hanki julkisilta yhtiöiltä palveluja
- Palvelukeskusten osalta voidaan muodostaa useita skenaarioita

Maakunnallisen TAHE- palvelukeskuksen/-keskusten skenaariot

'Fat Cat'

Yksi yhteinen valtakunnallinen palvelukeskus, jonne palvelujen tuotannon järjestäminen ja hankinta kootaan

Kunnat eivät mukana

'Ecosystem'

Perustuu emoyhtiö-
tuotantoyhtiö- ketjuun

Kunnat mukana

'Separate ways'

Perustuu emoyhtiö-
tuotantoyhtiö- ketjuun

Kunnat eivät mukana

'Virtual company'

Maakunnilla omat palveluyhtiöt tai hankinnat. Palvelukeskus pieni kehittämissyhtiö.

Kunnat eivät mukana

Ecosystem - Mallin yleiskuvaus

- Maakunnat omistavat ”emoyhtiön”
- Emoyhtiön roolina mm. palvelutuotanto, henkilöstö- ja taloushallinnon tarvitsema koordinaatio, palveluhankinnat, kehittämissuunnitelmat, sekä palveluntuottajien ja kokonaisuuden hallinta maakuntien lukuun.
- Emoyhtiö omistaa yhdessä kuntien kanssa TAHE tehtävien palvelutuotannon yhtiöitä siten, että emoyhtiö voi hankkia näiltä palveluja maakuntien käyttöön palvelusopimuksin ja emoyhtiö osallistuu yhtiöiden päätöksentekoon (in-house edellytykset täyttyvät)
- **Kunnat** voivat hankkia alueellisilta palveluyhtiöiltä palveluja
- Alueelliset yhtiöt vastaavat alueillaan (yksi tai useampi maakunta) operatiivisesta palvelutuotannosta
- Toimitaan hajautetulla mallilla lähellä asiakkaita, ei keräillä ihmisiä tiettyyn osoitteeseen, ei tule muuttoa, ei valmistelun aikana eikä palvelukeskuksissa



Aikataulu ja työsuunnitelma joulukuulle 2016

- Valmisteluverkostot ja –organisaatiot toimimaan
- Projektiryhmän kokous 20.12.2016
- Projektisuunnitelma
- Nykytilan selvitys: kartoitetaan palvelukeskuksen toimialaan liittyvien palvelujen nykytila, nykyiset tuottajat, prosessit, tietojärjestelmät, sopimukset ja muut tuotannontekijät
 - **Tulokset toimitetaan vastaajille**
- Selvitys palvelutuottajien inhouse-asemasta

Aikataulu ja työsuunnitelma keväälle 2017

Tammi-helmikuu

- Kokoukset 19.1. ja 13.2.
- Strategia, visio ja toteutettavuusselvitys
- **Organisaatorakennetta koskeva linjaus**
- **Väliaikaishallinnon ohjeistus/palveluiden määrittely**

Maalis-huhtikuu

- Kokoukset 14.3. ja xx.4.
- Liiketoimintasuunnitelma, sis. palvelutarjooman ja asiakkuudenhallinnan
- Talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmät
- Maakuntien, valtion ja palvelukeskuksen roolit
- Palvelukeskuksen ohjaus ja rahoitus
- Erikseen sovittujen keskitetysti toteutettavien palvelujen selvitys

Touko-kesäkuu

- Kokoukset xx.5. ja xx.6.
- Palvelukeskuksen perustaminen

Talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut sote-makuuudistuksessa

- Selvitysmies Mikko Salmenoja Keski-Suomen sote talous- ja tukipalvelut työryhmän vieraana 12.1.17
- Esitti, että TAHE-palvelukeskuksen valmistelussa edettäisiin ns. ECOSYSTEM-mallilla:
 - Valtakunnallinen maakuntien omistama **emoyhtiö** = koordinoija- ja kehittäjäyhtiö =valtakunnallinen palvelukeskus
 - Emoyhtiö omistaa *yhdessä kuntien kanssa palveluyhtiöitä* siten, että
 - emo hankkii palveluyhtiöltä maakunnille palvelut
 - Kunnat voivat hankkia alueellisilta palveluyhtiöltä itselleen palvelut
 - Alueelliset yhtiöt vastaavat alueillaan (yksi tai useampi maakunta) operatiivisesta palvelutuotannosta



Ecosystem- malli

Taso	Toimija	Tehtävä
Valtakunta	Valtakunnallinen palvelukeskus	Maakuntien omistama, emo Koordinoi ja kehittää Omistaa maakunnan tuotantoyhtiöitä Hankkii yhtiöstä palvelut maakunnalle
Maakunta	Maakunnallinen tuotantoyhtiö(t)	Tuottaa palvelut maakunnalle ja osakaskunnille
Kunta	Maakunnallinen tuotantoyhtiö	Omistaa maakunnan tuotantoyhtiötä yhdessä maakunnan ja muiden kuntien kanssa Hankkii yhtiöstä palvelut itselleen

Keski-Suomen alueellinen palveluyhtiö ?

- Keski-Suomessa ei ole tällä hetkellä yhtiötä > pitäisikö sellainen perustaa?
- Jos perustajina Jyväskylän kaupunki ja KSSHP = noin 70 % tulevan maakunnan volyymista
- Mukaan heti tai myöhemmin muut alueen kunnat / kuntia
 - Yhtiön kannalta olisi hyvä, jos omistus pohja olisi pitkälti sovittu jo alkuvaiheessa (vaikutus esim. tietojärjestelmäinvestointeihin)
- Yhtiön rakentuminen vaiheittain kuntaomisteisesta kunta-maakunta-yhtiöksi



Maalis-joulukuu 2017

- Yhtiöittämisselvitys ja yhtiön valmistelu
- JKL, KSSHP, alueen kunnat
- Palvelukeskuksen tarjooma, ja rajanpintakeskustelut (omaksi /palvelukeskukseen siirtyvät työt), palvelusopimusvalmistelut, liikkeenluovutuksen valmistelu
- Valtakunnallinen palvelukeskus perustetaan

Luottamuksellinen

1.1.2018 Keski-Suomen Talke Oy aloittaa

- Osakkaina ja palvelujen käyttäjinä vähintään JKL ja KSSHP
- Henkilöstöä n. 90-110 , liikevaihto 7-9 Me
- Vuoden 2018 aikana
 - muutosprosessin läpivientiä
 - Sote-uudistuksen valmistelu
 - osakaskuntien asiakkuuden käyttöönottoprojekteja valmistelua hallitusti

1.1.2019 Sote-maakunta aloittaa

- Maakunta aloittaa
 - KSSHP osuus yhtiöstä siirtyy maakunnalle
- Maakunta /valtakunnallinen palvelukeskus ostaa palvelut maakunnalle Keski-Suomen Talke Oy:ltä
- 2019 -2021: muut omistaja kunnat vaiheittain palvelujen käyttäjäksi

JYVÄSKYLÄ

Yhtiöittäminen

- Tiukassa aikataulussa eli v. 2018 alusta edellyttää, että
 - **valtakunnan selkeä linjaus tulee nopeasti (helmikuu)**
 - yhtiöön siirtyvien tehtävien määrittämiseen ei tarvita pitkiä neuvotteluja / isoa muutosta nykytilaan
 - yhtiön toiminnallisen pohjan muodostaa Talke
 - yhtiö voi tukeutua Jyväskylän infraan aluksi (tietojärjestelmät, tilat)
- Hyvänä puolena nopeassa aikataulussa on, että
 - se ei olisi päällekkäin työn alla soten aloittaessa 2019
 - Tahe-henkilöstöä ei tarvitsisi siirtää maakuntaan, henkilöstön näkökulmasta siirto olisi kivuttomampi ja he voisivat keskittyä tekemään sotevalmistelussa tarvittavaa työtään

